

Proyecto de nota sobre la estrategia – Ganadería

1. Análisis de las necesidades y ventaja comparativa de la FAO

Durante los últimos tres decenios, se ha producido una rápida expansión mundial de la producción y el consumo de productos de origen animal, proceso que a veces se denomina la *revolución ganadera*. El sector representa en la actualidad el 43 % del valor de la producción agrícola mundial. Mientras que los sistemas ganaderos tradicionales contribuyen a los medios de vida del 70 % de la población rural pobre del mundo, cada vez es mayor el número de nuevas empresas en gran escala con tecnología avanzada, basadas en la zoogenética y en piensos adquiridos en el mercado internacional, que satisfacen la demanda de carne, leche y huevos de unos mercados en rápido crecimiento. A mitad de camino se encuentran las explotaciones familiares de tamaño mediano orientadas al mercado, que están viéndose gradualmente expulsadas de los mercados y son especialmente vulnerables a las crisis causadas por las enfermedades animales, pese a que su importancia sigue aumentando en muchos lugares. Esta creciente dicotomía de sistemas caracteriza el sector en medida creciente y exige una atenta gobernanza pública.

El vigoroso crecimiento del sector ganadero, y los consiguientes cambios estructurales que ha experimentado el sector, han tenido como resultado una variedad de desafíos y oportunidades muy significativos que exigen una gobernanza amplia por parte de la comunidad internacional. Tienen que ver con el papel del sector ganadero mundial en la seguridad alimentaria y la nutrición, el desarrollo económico y la mitigación de la pobreza rural, en el (re)surgimiento acelerado de enfermedades que afectan tanto a los animales como a los seres humanos y en los efectos en el medio ambiente, el clima y los recursos naturales empleados en la producción animal, incluida la diversidad zoogenética. El sector, que ocupa un tercio de las tierras cultivables del mundo para la producción de cereales para pienso, contribuye a los aumentos del precio de los cereales pero resulta asimismo afectado por ellos; además, la competencia por las tierras va en aumento, los precios —no solo de los cereales para pienso sino también del agua, la energía y la mano de obra— están subiendo y la producción ganadera extensiva basada en los pastizales (el 26 % de la superficie terrestre no cubierta por el hielo) se ve amenazada por los caprichos del cambio climático y por presiones socioeconómicas.

Ventajas comparativas de la FAO a fin de ocuparse de la gobernanza de estos desafíos y oportunidades:

- Conocimientos y neutralidad en relación con la evaluación y gestión de las implicaciones de la ganadería en la sociedad, la salud pública, la economía y el medio ambiente [EEI, párr. 453: "... el trabajo sobre políticas realizado por la (...) FAO en relación con los pobres y el medio ambiente ha influido en el pensamiento mundial en esas esferas".]
- Al actuar desde una plataforma intergubernamental, la FAO tiene un papel privilegiado en la prevención y el control de las enfermedades animales transfronterizas (por ejemplo, el virus H5N1 de la gripe aviar altamente patógena, la erradicación mundial de la peste bovina).
- Liderazgo mundial reconocido (CRGAA/CDB) respecto de la mejora del uso y la conservación de los recursos zoogenéticos.
- Experiencia en el tratamiento de los problemas del sector ganadero desde una perspectiva intersectorial, incluida la interrelación entre la ganadería y otros usos de la tierra (producción de cultivos, silvicultura, pesca, flora y fauna silvestres).
- Profesionales expertos en las oficinas descentralizadas para facilitar apoyo directo a los Estados Miembros.
- La FAO hospeda las secretarías de diversos órganos de establecimiento de normas (por ejemplo, el Codex), comisiones (la Comisión Europea para la Lucha contra la Fiebre Aftosa, la Comisión Regional de Producción y Sanidad Pecuarias para Asia y el Pacífico, la CODEGALAC) y programas internacionales (como el EMPRES, el PMEPP, el PCTA) que respaldan el sector ganadero mundial.

2. Fin último y objetivos principales

En consonancia con las tres metas mundiales de la Organización, el fin último del programa sobre ganadería de la FAO es ayudar a los gobiernos a organizar el sector ganadero con miras a contribuir a la seguridad alimentaria y la salud pública mediante el suministro de alimentos inocuos, saludables y de gran calidad, a la mitigación de la pobreza y a un desarrollo económico de amplia base, salvaguardando al mismo tiempo la sostenibilidad ambiental y la biodiversidad agrícola. Los objetivos del programa sobre ganadería de la FAO son: i) basar las decisiones sobre políticas de ordenación del sector ganadero en información y análisis precisos y en la participación de los interesados directos a todos los niveles; ii) aumentar la contribución de la ganadería al desarrollo nacional por medio de una mayor atención política, la creación de capacidad e inversiones bien

orientadas; y iii) basar el uso de la tierra, el agua, los recursos biológicos y el aire en la producción ganadera en criterios relacionados con la ordenación sostenible de los recursos.

3. Principales resultados (y beneficiarios) previstos

La estrategia de la FAO respecto del sector ganadero persigue lograr cuatro resultados integrados que se fomentan mediante un enfoque interdisciplinario, facilitado por un programa unificado y con una estructura “destratificada”, y usando acuerdos de colaboración con asociados de las Naciones Unidas y externos (OIE, GCIAI) así como de los sectores público y privado. La integración programática de las actividades sobre sanidad animal con la OIE, recomendada como resultado de la EEI, se persigue en el contexto del Marco mundial para el control progresivo de las enfermedades transfronterizas de los animales acordado oficialmente en 2004, que se está aplicando en todas las regiones (África, las Américas, Asia, el Cercano Oriente y Europa) con secretarías y comités directivos regionales y mundiales encargados respectivamente de la gestión y supervisión de la ejecución de programas conjuntos.

Resultados	Productos que contribuyen a la consecución de los resultados
1. Los gobiernos usan la expansión del sector ganadero como motor del crecimiento en favor del desarrollo económico rural y la mitigación de la pobreza	<ul style="list-style-type: none"> ● Protección de los medios de vida de las personas pobres relacionados con el ganado en zonas con escasas oportunidades de desarrollo de los mercados al margen de la demanda local (programas de protección social, servicios ganaderos comunitarios, planes de respuesta de emergencia) ● Creación de las condiciones necesarias para el crecimiento del sector ganadero en zonas con un cierto grado de acceso a los mercados (mercado, servicios, políticas institucionales y de inversión, asociaciones entre el sector público y el sector privado) ● Ordenación del crecimiento de la ganadería en zonas con mercados en rápido crecimiento (planes de desarrollo integrado, incluida la ordenación de los recursos naturales y ambientales, sanitarios y sociales)
2. Los gobiernos, en colaboración internacional, hacen frente con éxito a las enfermedades animales y las amenazas para la salud humana de origen animal	<ul style="list-style-type: none"> ● Mejora de los conocimientos sobre el crecientemente rápido surgimiento de enfermedades animales y su evolución a fin de mejorar considerablemente la prevención de enfermedades y la alerta temprana ● Mejora del control y la gestión de las enfermedades por los gobiernos por medio de la coordinación regional e internacional, basándose en un aumento de las inversiones en sistemas nacionales de sanidad animal dotados de los instrumentos técnicos y relativos a las políticas de sanidad animal necesarios, así como de recursos humanos especializados ● Plena consideración de los aspectos socioeconómicos, culturales, estructurales y de desarrollo en las políticas nacionales de sanidad animal y salud pública veterinaria
3. Los gobiernos protegen y mejoran el uso de los recursos naturales y el medio ambiente para la producción ganadera	<ul style="list-style-type: none"> ● Aplicación en los planos nacional y regional del Plan de acción mundial sobre los recursos zoológicos, con vistas a lograr el uso sostenible y la conservación de estos recursos ● Reducción de los efectos ambientales del sector ganadero mediante la aplicación de medidas tecnológicas y en materia de políticas orientadas por criterios de sostenibilidad y eficiencia y por inversiones de apoyo
4. Creación y mantenimiento de una mayor capacidad nacional respecto del sector ganadero	<ul style="list-style-type: none"> ● Orientación de las inversiones de los países en el desarrollo del sector ganadero en función de evaluaciones de las necesidades con objetivos múltiples (socioeconómicas y de género, sanitarias, de los recursos naturales) ● Establecimiento y respaldo por los gobiernos de planes de prevención y preparación a fin de guiar la respuesta a emergencias causadas por enfermedades animales y a catástrofes naturales y provocadas por el hombre que afecten a la ganadería ● Preparación, como fuente de información, de <i>documentos de la FAO sobre opciones e implicaciones</i> respecto de problemas actuales del sector ganadero y de <i>mejores prácticas</i>, y uso de los mismos para la creación de capacidad entre el personal del sector

Audiencia a la que se dirige

El programa sobre ganadería de la FAO se dirige a los responsables de la adopción de decisiones en los gobiernos, el sector privado, las ONG y los organismos donantes; los profesionales del ámbito académico, la investigación y el desarrollo y el sector privado; los productores, elaboradores y consumidores de productos animales.

4. Cuestiones relacionadas con la aplicación (características de la ejecución de los programas)

Provisión de conocimientos e información y promoción: El programa sobre ganadería de la FAO proporciona información y análisis sobre aspectos pertinentes de la producción pecuaria, la sanidad animal, la ganadería y el uso de la tierra, y la biodiversidad ganadera. Igualmente evalúa las tendencias y los problemas del sector, con atención a la tecnología, las políticas y las instituciones.

Apoyo en materia de políticas y creación de capacidad: El programa sobre ganadería de la FAO ayuda a los Estados Miembros y la comunidad ganadera a adoptar con conocimiento de causa decisiones sobre la ordenación del sector ganadero. La contribución principal del programa sobre ganadería de la FAO a la creación de capacidad para el desarrollo en la comunidad ganadera consiste en el apoyo en materia de información, análisis sectorial y adopción de decisiones sobre políticas.

Un foro neutral y apoyo al establecimiento de normas y a iniciativas internacionales: Varios aspectos del sector ganadero, como las enfermedades, la inocuidad de los alimentos, la biodiversidad animal, el uso de los recursos ganaderos y la protección del medio ambiente, están sujetos a negociaciones internacionales que entrañan una acción intergubernamental para la cual el programa sobre ganadería de la FAO brinda asesoramiento y orientación.

Apoyo a los Estados Miembros y operaciones de emergencia: Se proporciona asistencia a los Estados Miembros mediante la red de oficinas descentralizadas de la FAO existente, de modo que las prioridades se determinan en los *marcos nacionales de prioridades a medio plazo* (MNPMP) y en la iniciativa *Unidos en la acción* en curso. Se proporciona apoyo directo a los Estados Miembros cuando se producen brotes importantes de enfermedades animales.

Orientación a los Miembros: El programa sobre ganadería de la FAO es respaldado y guiado por foros intergubernamentales que se ocupan de las cuestiones ganaderas (por ejemplo, el COAG, la CRGAA, las comisiones regionales).